

ECUADOR **Debate**

CONSEJO EDITORIAL

José Sánchez-Parga, Alberto Acosta, José Laso Ribadeneira, Simón Espinosa, Diego Cornejo Menacho, Manuel Chiriboga, Fredy Rivera Vélez, Marco Romero.

Director: Francisco Rhon Dávila. Director Ejecutivo del CAAP
Primer Director: José Sánchez Parga. 1982-1991
Editor: Hernán Ibarra Crespo
Asistente General: Margarita Guachamín

REVISTA ESPECIALIZADA EN CIENCIAS SOCIALES

Publicación periódica que aparece tres veces al año. Los artículos y estudios impresos son canalizados a través de la Dirección y de los miembros del Consejo Editorial. Las opiniones, comentarios y análisis expresados en nuestras páginas son de exclusiva responsabilidad de quien los suscribe y no, necesariamente, de ECUADOR DEBATE.

© **ECUADOR DEBATE. CENTRO ANDINO DE ACCION POPULAR**

Se autoriza la reproducción total y parcial de nuestra información, siempre y cuando se cite expresamente como fuente a ECUADOR DEBATE.

SUSCRIPCIONES

Valor anual, tres números:

EXTERIOR: US\$ 45

ECUADOR: US\$ 15,50

EJEMPLAR SUELTO: EXTERIOR US\$. 15

EJEMPLAR SUELTO: ECUADOR US\$ 5,50

ECUADOR DEBATE

Apartado Aéreo 17-15-173B, Quito-Ecuador

Tel: 2522763 . Fax: (5932) 2568452

E-mail: caaporg.ec@uio.satnet.net

Redacción: Diego Martín de Utreras 733 y Selva Alegre, Quito.

PORTADA

Gisela Calderón/Magenta

DIAGRAMACION

Martha Vinueza

IMPRESION

Albazul Offset

ECUADOR DEBATE 89

Quito-Ecuador, Agosto 2013

PRESENTACION / 3-6

COYUNTURA

Diálogo sobre la coyuntura: ejes y contornos de un régimen disciplinario / 7-20

Conflictividad socio-política: marzo-junio 2013 / 21-28

TEMA CENTRAL

Las movilizaciones de protesta: nueva forma de lucha social

J. Sánchez Parga / 29-40

Un mundo en efervescencia política

Albert Ogien / 41-50

Obstáculos a la democracia luego de las Nuevas Revoluciones árabes

Farhad Khosrokhavar / 51-70

Movilizaciones y protestas estudiantiles y sociales en Chile

José Lino Contreras Véliz / 71-92

España: de los impactos de la crisis a las movilizaciones de protesta

Antonio Alaminos y Clemente Penalva / 93-118

DEBATE AGRARIO-RURAL

La asociación lechera, ¿Desarrollo local o subordinación productiva?

El caso de la comunidad La Chimba, Cayambe

Diego Martínez G. / 119-134

ANÁLISIS

¿Punto y final del partido indígena? Análisis desde las elecciones ecuatorianas del 2013

Ferran Cabrero / 135-156

La indiferencia ante los derechos humanos y la educación moderna en un régimen populista. La ideología de la descolonización en Bolivia

H. C. F. Mansilla / 157-172

2 Índice

RESEÑA

El rey de la leña / 173-178

Conflictividad socio-política Marzo-Junio 2013

Se ha producido el crecimiento de la conflictividad que tiene como particularidades el incremento de conflictos laborales y la disminución de la conflictividad agraria en el marco de medidas de control y contención de la acción colectiva.

Muchos de los conflictos registrados en cada período por el *Observatorio sobre conflictividad* suelen resultar de un efecto galáctico a partir de unos cuantos núcleos de conflictividad social o política. Aquellos hechos más generadores de conflicto durante el último período han sido la disputa sobre el juzgamiento a los estudiantes del Colegio Central Técnico; las invasiones y desalojos en Monte Sinaí (Guayaquil); los eventos de corrupción en el Municipio de Riobamba y el Ministerio del Ambiente; las controversias sobre la Ley de Comunicación, para mencionar los hechos más destacados.

Número de conflictos por mes

Después de 2 años (desde marzo-junio 2011) de continuo descenso del número de conflictos, el actual período (marzo-junio 2013) registra por primera vez un abrupto crecimiento de la conflictividad respecto del último cuatrimestre (nov. 2012 – febrero 2013), pasando de 182 conflictos a 218. Este aumento del número de conflictos se ha mantenido de manera bastante homogénea en cada uno de los cuatro meses del último período.

Número de conflictos por mes

FECHA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
MARZO / 2013	49	22.48%
ABRIL / 2013	50	22.94%
MAYO / 2013	65	29.82%
JUNIO / 2013	54	24.77%
TOTAL	218	100.00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: -UI-CAAP-

Hay que preguntarse si se trata del inicio de un nuevo ciclo de incremento de la conflictividad o más bien estaríamos en presencia de episodios más coyunturales, en los que han convergido y se han acumulado una serie de procesos conflictivos. Será necesario comparar los actuales datos con los de los próximos 4 meses, para saber qué tipo de evolución se estaría operando.

Género del conflicto

Un extraordinario aumento del número de conflictos corresponde al sector laboral, que pasa de 79 conflictos en el período anterior a 126 en el último período: la frecuencia de conflictos en el sector laboral privado sube de 35 a 63, y en el sector laboral público de 44 a 63. El otro sector social que respecto del anterior período acusó un alza significativa en el número de conflictos fue el urbano barrial, que subió de 46 a 59.

Género del conflicto

GENERO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CAMPESINO	3	1.38%
CIVICO REGIONAL	10	4.59%
INDIGENA	6	2.75%
LABORAL PRIVADO	63	28.90%
LABORAL PUBLICO	63	28.90%
POLITICO LEGISLATIVO	7	3.21%
POLITICO PARTIDISTA	4	1.83%
PUGNA DE PODERES	3	1.38%
URBANO BARRIAL	59	27.06%
TOTAL	218	100.00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP

Por el contrario se reducen ligeramente los conflictos campesinos (de 5 a 3), el conflicto indígena (de 10 a 6) y sobre todo el político partidista, que baja de 21 a 4. Se mantienen sin alteración el conflicto cívico regional (10), la pugna de poderes (3), mientras que el conflicto político legislativo pasa de 5 a 7 conflictos.

Sujetos del conflicto

En cuanto a los actores del conflicto, y en estrecha correspondencia con los datos relativos al género del conflicto, aumentan los conflictos relacionados con el trabajo y sectores laborales: el conflicto empresarial pasa de 14 a 29, el de los gremios de 8 a 12, el conflicto sindical de 4 a 11 y el de los trabajadores de 44 a 55.

Sujeto del conflicto

SUJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CAMARAS DE LA PRODUCCION	1	0.46%
CAMPESINOS	3	1.38%
EMPRESAS	29	13.30%
ESTUDIANTES	10	4.59%
FUERZAS ARMADAS	3	1.38%
GREMIOS	12	5.50%
GRUPOS HETEROGENEOS	2	0.92%
GRUPOS LOCALES	8	3.67%
IGLESIA	4	1.83%
INDIGENAS	6	2.75%
ORGANIZACIONES BARRIALES	51	23.39%
PARTIDOS POLITICOS	14	6.42%
POLICIA	9	4.13%
SINDICATOS	11	5.05%
TRABAJADORES	55	25.23%
TOTAL	218	100.00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP

Y aumenta también la conflictividad de las organizaciones barriales. Y el conflicto con la policía también aumenta y puede ser ilustrado por uno de los hechos señalados en la introducción: los juicios y detenciones de policías relacionados con el levantamiento del 30 de septiembre.

Objeto del conflicto

Respecto a los objetos o motivos del conflicto es muy significativo el extraor-

dinario crecimiento de las denuncias por corrupción, que respecto del anterior cuatrimestre aumentaron de 46 a 60. También este hecho aparece ilustrado por casos como el del Municipio de Riobamba, o el caso Delgado. Mientras que las demandas de financiamiento crecen de 25 a 31, los rechazos a las políticas estatales aumentan en menor proporción; de 29 a 31.

Objeto del conflicto

OBJETO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
DENUNCIAS DE CORRUPCION	60	27.52%
DEMANDAS DE FINANCIAMIENTO	31	14.22%
LABORALES	46	21.10%
OTROS	41	18.81%
RECHAZO POLITICA ESTATAL	31	14.22%
SALARIALES	9	4.13%
TOTAL	218	100.00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP

Resulta interesante destacar que mientras los conflictos laborales presentan un extraordinario crecimiento, como se señalaba más arriba en referencia a los actores del conflicto, y en comparación con el período anterior, por el contrario en el mismo período se redujeron los conflictos salariales, pasando de 17 a 9. Esta ecuación de a mayor conflictividad por las condiciones y relaciones laborales, menor conflictividad salarial, y la mayor conflictividad salarial respondería a menor conflictividad laboral, tal ecuación es muy representativa de la situación laboral bajo la crisis y dominación neoliberal en el mundo del trabajo.

Finalmente hay que notar que la diversificación de los conflictos y la ampliación de su repertorio, cada vez más contaminados por las nuevas formas de lucha social, como son las movilizaciones de protesta, se traducen en un constante incremento de “otros” conflictos, que respecto del período anterior pasan de 33 a 41.

Intensidad del conflicto

Considerando todos los indicadores relativos a la intensidad de los conflictos cabe destacar que casi todos ellos arrojan un ligero incremento respecto del período anterior.

Intensidad del conflicto

INTENSIDAD	FRECUENCIA	PORCENTAJE
AMENAZAS	27	12.39%
BLOQUEOS	5	2.29%
DESALOJOS	7	3.21%
DETENCIONES	33	15.14%
ESTADO DE EMERGENCIA	3	1.38%
HERIDOS/MUERTOS	8	3.67%
INVASIONES	4	1.83%
JUICIOS	11	5.05%
MARCHAS	24	11.01%
PAROS/HUELGAS	2	0.92%
PROTESTAS	49	22.48%
SUSPENSION	40	18.35%
TOMAS	5	2.29%
TOTAL	218	100.00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-

Sólo en el caso de las detenciones, que pasan de 16 a 33 y las marchas de 9 a 24. Y aunque las protestas es una de las formas de intensidad que más disminuye, pasando de 55 a 49, sigue siendo la más frecuente.

Intervención estatal

Muchas de las formas de intervención estatal se mantienen casi inalteradas en sus frecuencias respecto del período anterior (Corte constitucional, go-

biernos cantonales y provinciales, municipios...). Es en cambio sorprendente la mayor frecuencia de intervenciones judiciales, que pasan a la progresiva criminalización y judicialización de los conflictos sociales. De hecho este ele-

vado número de intervenciones judiciales se encuentra relacionado con el número de juicios y también las más frecuentes intervenciones de la policía, que respecto del período anterior, y que pasan de 19 a 37.

Intervención estatal

INTERVENCION	FRECUENCIA	PORCENTAJE
CORTE CONSTITUCIONAL	4	1.83%
GOBIERNO CANTONAL	4	1.83%
GOBIERNO PROVINCIAL	12	5.50%
JUDICIAL	48	22.02%
LEGISLATIVO	9	4.13%
MILITARES/POLICIA	7	3.21%
MINISTROS	39	17.89%
MUNICIPIO	8	3.67%
NO CORRESPONDE	24	11.01%
POLICIA	37	16.97%
PRESIDENTE	26	11.93%
TOTAL	218	100.00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-

Finalmente asistimos en este último cuatrimestre a un extraordinario aumento de las intervenciones del Presidente en los conflictos en comparación con el período anterior, de 3 a 26. Sin embargo hay que tener en cuenta que esta particular forma de intervención estatal suele tener casi siempre un carácter coyuntural. De hecho en el precedente período (Julio-Octubre 2012) las intervenciones del Presidente en la conflictividad habían pasado de 19 a 3.

Desenlace del conflicto

Aunque la frecuencia de los conflictos aumenta de manera muy notable

respecto del período anterior, los índices de gobernabilidad de los conflictos parecen haber aumentado también de manera aún más notable: mientras que los dos principales criterios de la gobernabilidad del conflicto, su negociación y positiva resolución, pasaron de 53.84% a 56.88%: los conflictos negociados pasaron de 68 a 73 y los conflictos resueltos positivamente de 30 a 51. Incluso los aplazamientos en la resolución de los conflictos, que es una manera de apaciguarlos o administrarlos, pasaron de 27 a 35.

Desenlace del conflicto

DESENLAJE	FRECUENCIA	PORCENTAJE
APLAZAMIENTO RESOLUCION	35	16.06%
NEGOCIACION	73	33.49%
NO RESOLUCION	21	9.63%
POSITIVO	51	23.39%
RECHAZO	30	13.76%
REPRESION	8	3.67%
TOTAL	218	100.00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-

Y consecuentemente se reduce el número de conflictos rechazados, de 39 a 30, y se mantiene el número de los conflictos reprimidos respecto del anterior período: 8.

Número de conflictos por regiones

Por lo que se refiere a la distribución regional de los conflictos, la novedad es

que aumentan los que tienen lugar en la Costa en comparación con el período anterior, pasando de 70 (38.46%) a 89 (40.83%), y aumentan también los de la Sierra, pasando de 102 a 119; aunque en menor porcentaje respecto del período anterior (de 56.04% a 54.59%).

Número de conflictos por regiones

REGION	FRECUENCIA	PORCENTAJE
COSTA	89	40.83%
SIERRA	119	54.59%
AMAZONIA	9	4.13%
INSULAR	1	0.46%
TOTAL	218	100.00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: -UI-CAAP-

Tanto la Amazonía (9) como la región de Galápagos (1) mantienen el mismo número de conflictos que en el anterior período.

Número de conflictos por provincia

En cuanto a la distribución del número de conflictos por provincias, au-

mentan sensiblemente en cuatro provincias de la Sierra (Chimborazo, Cotopaxi, Imbabura, Loja) y en cuatro provincias de la Costa: El Oro, Esmeraldas, Los Ríos y sobre todo en Manabí, donde pa-

san de 5 a 9. Y obviamente aumentan también los conflictos en las dos provincias principales: Guayas en la Costa (de 49 a 52) y casi en igual número en Pichincha (de 79 a 81).

Número de conflictos por provincia

PROVINCIA	FRECUENCIA	PORCENTAJE
AZUAY	8	3.67%
BOLIVAR	2	0.92%
CAÑAR	0	0.00%
CARCHI	3	1.38%
CHIMBORAZO	6	2.75%
COTOPAXI	3	1.38%
EL ORO	5	2.29%
ESMERALDAS	5	2.29%
GALAPAGOS	1	0.46%
GUAYAS	57	26.15%
IMBABURA	5	2.29%
LOJA	6	2.75%
LOS RIOS	5	2.29%
MANABI	9	4.13%
MORONA SANTIAGO	0	0.00%
NAPO	0	0.00%
ORELLANA	3	1.38%
PASTAZA	1	0.46%
PICHINCHA	81	37.16%
SANTA ELENA	1	0.46%
SANTO DOMINGO DE LOS TSACHILAS	6	2.75%
SUCUMBIOS	1	0.46%
TUNGURAHUA	6	2.75%
ZAMORA CHINCHIPE	4	1.83%
TOTAL	218	100.00%

Fuente: Diarios, El Comercio y El Universo

Elaboración: UI-CAAP-